

2004. 6. 23

2004년도
행정사무감사결과보고서

사 천 시 의 회
(산업건설위원회)

목 차

1. 감사실시 개요	1	면
가. 목 적	1	면
나. 감사기간	1	면
다. 감사실시 대상기관	1	면
2. 감사실시 경과	1	면
가. 감사반 편성 및 운영	1	면
나. 감사일시 및 장소	2	면
다. 감사요령 및 방법	2	면
3. 주요감사 실시 내용	4	면
4. 감사결과 처리의견	8	면
가. 총평	8	면
나. 수범사례	8	면
다. 시정 및 건의조치 요구사항	9	면
○ 총괄	9	면
○ 분야별 시정 및 건의조치 요구사항	10	면
5. 기타 특기사항	16	면

2004년도 행정사무감사 결과보고

1. 감사실시 개요

가. 목 적

지방자치법 제36조 및 같은법시행령 제16조~제19조의3과 사천시의회행정사무감사및조사에관한조례에 의거 집행부에 대한 행정사무감사를 통하여 시정업무 전반의 실태를 보다 정확히 파악하여 의정활동과 예산안 등을 심도 있게 심사하기 위한 필요한 자료 및 정보를 획득하고 행정의 잘못된 부분은 시정 또는 개선토록 요구하여 효율적이고 생산적인 행정업무 수행이 될 수 있도록 하는데 그 목적이 있음.

나. 감사기간 : 2004. 6. 17(목) ~ 6. 22(화)<6일간>

다. 감사실시 대상기관

본회의 승인 기관	위원회 감사 실시기관
<ul style="list-style-type: none"> • 지역개발국 • 보건소 • 농업기술센터 • 읍·면·동 	<ul style="list-style-type: none"> • 지역개발국 • 보건소 • 농업기술센터 • 읍·면·동

2. 감사실시 경과

가. 감사반 편성 및 운영

대 상 기 관	감사위원장	감 사 위 원	사 무 보 조
<ul style="list-style-type: none"> • 지역개발국 • 보건소 • 농업기술센터 • 읍·면·동 	김 기 석 의 원	이 삼 수 의 원 최 연 조 의 원 진 삼 성 의 원 김 현 철 의 원 이 연 성 의 원	김영태 전문위원 류광옥 직원 정대웅 직원 임수정 속기사

나. 감사일시 및 장소

감사일시	장 소	대 상 기 관	비 고
6. 17(목)	산업건설위원회 회의실	○ 지역개발국 • 지역경제과 • 도시건축과 • 녹지공원과	
6. 18(금)	"	• 건설과 • 도로교통과 • 상하수도과	
6. 19(토)	소회의실	○ 읍·면·동(14개)	총무·산업건설 연석회의
6. 21(월)	산업건설위원회 회의실	○ 지역개발국 • 해양수산과 ○ 보건소 • 보건관리과 • 보건위생과	
6. 22(화)	산업건설위원회 회의실	○ 농업기술센터 • 농정과 • 농업진흥과 • 기술지원과	

※ 필요시 현지 확인

다. 감사요령 및 방법

○. 감사방법

- 감사는 감사대상기관의 운영 전반에 관한 업무현황보고 청취와 업무보고 내용과 감사자료에 의거 추가자료제출 요구, 질의 와 답변 등의 방법으로 실시하였음.
- 지방자치단체의 장 또는 관계공무원을 증인 또는 참고인으로 출석을 요구하여 진술을 청취한 사실은 없음

○. 감사요구사항

- 감사를 위한 서류제출, 증인출석, 현장 확인 등의 요구는 늦어도 그 해당일의 3일전까지 의장을 경유하여 해당자 또는 해당기관에 통보하였음.

○. 감사의 공개

- 행정사무감사를 하면서 공개를 하였으나, 방청신청이나 방청인은 없었음.

○. 감사의 진행순서

- 감사개시 선언(위원장)
- 위원장 인사 : 감사의 방침, 감사에 임하는 위원들의 사명감, 수감기관의 수감태도 등
- 증인 선서
- 업무현황 보고 청취
 - 인사 및 간부소개
 - 업무현황 보고
- 시정 질의 및 답변(현장 확인, 증인 청취) : 업무보고내용과 감사자료
- 감사결과 총평 : 감사종료 인사(위원장)
- 감사종료 선언(위원장)

○. 선서방법 및 고지

- 선서는 증인을 대상으로 실시하고, 증인이 다수일 경우 선임자가 대표로 선서문을 낭독하고 기타 증인은 선서자세를 취하는 형태로 선서한 후 선서문에 서명 또는 날인하도록 하여 선서문을 징구하였음.
- 선서 시에는 위원장이 기립하여 선서를 받았으며, 위원장은 증인들이 선서를 하기 전에 선서의 취지와 위증한 자는 처벌할 수 있음을 안내하였음.

3. 주요 감사실시 내용

대상 기관	주요 감사 사항	비고
지역경제과	<ul style="list-style-type: none"> ■ 지역물가안정과 지역경제 활성화 대책 ■ 재래시장 활성화 및 지원대책 ■ 지역특산품판로개척 및 홍보대책 ■ 자원관리 및 안전대책 ■ 중소기업 육성기금 조성 및 자금 지원현황 ■ 산업단지관리 및 기업투자유치상황 ■ 실업해소 및 고용 안정대책 ■ 노동자 인구 유입 확대 대책 및 추진사항 	
해양수산과	<ul style="list-style-type: none"> ■ 어항수축 및 각종 사업 추진상황 ■ 농어촌진흥기금 지원 및 관리 ■ 수산자원조성 및 수산 증·양식사업 ■ 깨끗한 바다 보전관리 대책 ■ 어업질서확립 대책 ■ 어민관련 보상 및 일반 민원처리상황 ■ 바다목장화사업 추진실적 및 효과 	
도시건축과	<ul style="list-style-type: none"> ■ 각종도시계획도로 공사 추진 관련 ■ 도시계획도로개설관련 보상 등 민원상황 ■ 개발행위허가 및 관리상황 ■ 토지구획정리사업 추진상황 및 관리실태 ■ 광고물설치 및 불법 광고물실태 ■ 장기 미집행 도시계획시설 집행계획 수립 및 향후대책 	

대상 기관	주요 감사 사항	비고
도시건축과	<ul style="list-style-type: none"> ■ 주거환경개선사업 추진실태 ■ 아파트건립신청 및 승인상황 ■ 건축관련 민원 ■ 통창지구 종합정비계획 추진상황 	
건설과	<ul style="list-style-type: none"> ■ 재해예방 및 안전관리대책 ■ 각종 공사 추진 현황 ■ 오지 및 도서 낙도 종합개발사업 추진상황 ■ 농어촌 정주권 개발사업 ■ 문화마을 조성사업 ■ 농업기반시설정비 및 수리시설 관리 ■ 하천관리 및 항구복구상황 ■ 남강댐 주변지역 지원사업 현황 	
도로교통과	<ul style="list-style-type: none"> ■ 자동차 등록관리 및 위반자동차 과태료 부과징수 상황 ■ 도심 교통난 해소대책 ■ 교통안전시설물 정비사항 ■ 사천대교 건설 관련 ■ 국도3호선 및 33호선 건설공사 추진사항 ■ 각종 도로공사 추진상황 	
상하수도과	<ul style="list-style-type: none"> ■ 상·하수도 사용료 부과징수 ■ 누수방지 종합대책 ■ 농어촌 지방상수도 개발사업 ■ 서부첨단 산업단지 공업용수 공급사업추진상황 ■ 농어촌 지방 상수도사업 추진상황 ■ 하수관거 정비사업 ■ 마을하수도 정비사업 추진상황 ■ 농·생활용수 및 간이상수도 개발사업 ■ 간이급수시설 수질관리상황 ■ 맑은 물 공급과 향후대책 	

대상 기관	주요 감사 사항	비고
상하수도과	<ul style="list-style-type: none"> ■ 상·하수도 사용료 부과징수 ■ 누수방지 종합대책 ■ 농어촌 지방상수도 개발사업 ■ 서부첨단 산업단지 공업용수 공급사업추진상황 ■ 농어촌 지방 상수도사업 추진상황 ■ 하수관거 정비사업 ■ 마을하수도 정비사업 추진상황 ■ 농·생활용수 및 간이상수도 개발사업 ■ 간이급수시설 수질관리상황 ■ 맑은 물 공급과 향후대책 	
녹지공원과	<ul style="list-style-type: none"> ■ 산불예방 종합대책 추진상황 ■ 가로수 및 조경수 식재 관리상황 ■ 도시공원 종합개발 계획 및 조성상황 ■ 공원부지 매입 및 부지관리 상황 ■ 임도개설사업 ■ 산림 형질 변경 및 복구상황 ■ 산림부분 투자사업 ■ 산림병충해방제 추진상황 ■ 재해피해(산사태 등) 복구 추진상황 	
보건소	<ul style="list-style-type: none"> ■ 보건지소 및 진료소 운영 ■ 지역순회 물리치료 및 노인건강 증진사업 ■ 방역약품 및 기자재 관리상황 ■ 방문보건 및 간호사업 추진상황 ■ 가족보건사업 ■ 이동건강검진사업 ■ 급성전염병 및 집단발병환자 예방대책관리 상황 ■ 방역 및 급·만성 전염병 예방사업 	

대상 기관	주요 감사 사항	비고
보건소	<ul style="list-style-type: none"> ■ 의·약업소 지도 감독상황 ■ 마약류단속 등 지도관리상황 ■ 공중위생업소 관리 ■ 식품위생업소관리 및 지도단속상황 ■ 집단급식소 위생관리 감독상황 ■ 식품안전관리 및 식중독 예방관리상황 	
농업기술센터	<ul style="list-style-type: none"> ■ 농지전용 허가 및 불법농지 전용현황 ■ 우량농지보전대책 ■ 농업·농촌발전대책 ■ 후계농업인 육성 및 경영안정지도 ■ 농산물 직거래 추진사항 ■ 과학영농 새기술 시설 운영현황 ■ 소득작물 경쟁력 제고사업 ■ 조사료 생산기반 확충사업 ■ 축산분뇨 처리시설 지원사업 ■ 가축방역사업 추진사항 ■ 농촌지도자육성 및 지원상황 ■ 친환경농업 기술보급상황 ■ 고품질 쌀 안정생산추진 ■ 고품질 과실생산 지원 및 판로개척 상황 ■ 정부양곡 수급 및 안전보관관리 상황 	
읍·면·동	<ul style="list-style-type: none"> ■ 기본현황 ■ 지역현안 및 건의사항 ■ 집단민원 현황 	

4. 감사결과 처리의견

가. 총평

- 2003년도 태풍 매미호로인한 막대한 재산적 수해피해를 당하였음에도 인력과 장비 등 어려운 여건 속에서도 조기복구를 위하여 관련기관과의 혼연일체로 최선을 다하여 주민의 재산보호는 물론 공공시설 복구를 우수기 이전에 완공하기 위한 집행부의 추진의지를 높이 평가할 수 있으나
 - 총 833건 중 664건은 완료하고 감사시점 현재까지 169건(20%)은 시공 중에 있어 금년도 장마기가 도래하여 집중호우 등으로 인한 반복적인 피해가 우려됨.
 - 하천기본계획에 의거 완벽한 항구복구를 추진하고 있으나 일부분은 주변 환경과 예산확보의 애로 등으로 항구복구에 장애요인으로 대두됨.
 - 하천복구인 경우 전석 쌓기 등 신 공법을 도입 시공하고 있으나 일부 하천복구사업장에서는 불량전석 및 규격미달자재사용, 뒷 채움 불량, 천단불량시공 등의 문제점이 발견 됨
- 전반적으로 전년도의 업무추진상황보다 금년도에는 관계공무원의 지속적인 업무연찬과 적극적인 자세로 시정업무를 추진하여 시정의 좋은 평가를 받고 있다고 판단되나, 행정사무감사 수감에 있어 담당업무의 연찬부족과 감사자료의 불성실한 작성 등으로 질의에 성실한 답변이 되지 못함.
- 향후 행정사무감사는 업무보고 및 감사자료 등에 의한 질의·답변 형식의 개괄적인 감사에서 탈피, 주요시정 및 현안사항에 대한 지속적인 자료수집과 업무연찬 등으로 심도있는 정책감사위주로 전환하여야 할 것으로 판단됨.

나. 수범사례

- 해양수산과의 경우 각종공사 측량설계 및 시공 과정과 현장에서 발생하는 주민의 각종 민원사항 을 해당지역 의원에게 사전 통보함으로써 예상되는 제반 문제점을 동시에 해결하는 등 적극적인 주민위주의 시정을 추진하고 있음

다. 시정 및 건의 조치 요구사항

○ 총괄

위원회별	관련부서	계	시정 사항	건의 사항	비고	
	계	20	8	12		
산업건설위원회	공 통	2	2			
	지역개발국	소계	12	6	6	
		지역경제과	3		3	
		해양수산과	2	1	1	
		도시건축과	1	1		
		건설과	2	1	1	
		도로교통과	2	2		
		상하수도과	1		1	
		녹지공원과	1	1		
	보건소	소계	2		2	
		보건관리과	1		1	
		보건위생과	1		1	
	농업기술센터	소계	4		4	
		농정과	2		2	
		농업진흥과	1		1	
		기술지원과	1		1	
		읍·면·동				

○ 분야별 시정 및 건의 조치 요구사항

실과소	조치구분	건의명	내용	비고
공통 : 해양수산과 도시건축과 건설과 도로교통과 상하수도과 녹지공원과	시정	설계변경과다	<ul style="list-style-type: none"> ■ 2003년6월부터 2004년 5월까지 낙지포 방과제 신설 외 56건(5천만원이상)에 대하여 주민 민원해소 등의 사유로 설계변경 시행함. ■ 잦은 설계변경으로 공사의 지연 및 시기일실 등은 물론 인력 및 예산 낭비 초래 ■ 앞으로는 추진계획에 의거 사전 세밀한 현장조사와 설계로 변경하는 사례가 없도록 설계, 시공에 만전을 기하기 바람. 	
공통 (제외 : 보건위생과 농정과 농업진흥과 기술지원과)	시정	이월사업과다 발생	<ul style="list-style-type: none"> ■ 2003년도에서 2004년도로 이월된 사업이 150건에 112,184,52 천원 (명사이월 124건, 98,623,521천원, 사고이월 26건, 13,561,008천원)임. ■ 예산의 계획적 관리로 이월사업이 발생되지 않도록 예산집행에 철저를 기하기 바람. 	
지역 경제과	건의	재래시장 활성화 방안강구	<ul style="list-style-type: none"> ■ 도시화와 대형 유통점(마트 등) 입점으로 서민들의 애환이 서린 재래시장이 사장화 되어가고 지역경제에도 크게 위축되는 등 관내 재래시장의 경기회복을 위한 특단의 대책이 필요한 실정임. 	

실과소	조치구분	건명	내용	비고
지역 경제과			<ul style="list-style-type: none"> ■ 현 재래시장의 문제점 또는 애로점을 정확히 파악 분석하여 재래시장의 활성화 대책을 강구하기 바람. 	
지역 경제과	건의	삼천포종합시장 및 팔포매립지 해수인입공사 성과분석과 사후관리 만전	<ul style="list-style-type: none"> ■ 삼천포종합시장에 대한 해수인입공사를 621,771천원을 투자 2003. 8. 23 완공하여 현재 사용 중에 있으나 전기료 등의 부담으로 총39개 수전 중 13개만 사용하고 26개수전은 미활용 상태임 ■ 팔포매립지 해수 인입공사는 2억원을 투자할 계획으로 현재 시설사용확약서를 징구 중에 있음. ■ 사업을 하는 것도 중요하지만 어떻게 최대한의 효과를 극대화할 수 있는가도 검토되어야 함. ■ 팔포매립지의 경우 전원 사용 확약서 징구 후 사업시행하기 바라며, 삼천포 종합시장의 경우는 미활용 수전을 활용할 수 있는 방안을 강구하고 사업 효과도 분석하여 차기사업 등에 활용하기 바람 	
	건의	관내 입주기업에 대한 지역주민 취업알선	<ul style="list-style-type: none"> ■ 경기침체의 장기화로 실업사태가 지속되어 청년실업자가 증가하고 있음. ■ 관내에 기업을 유치할시 지역주민이 많이 취업될 수 있도록 적극적인 홍보와 취업알선을 하기 바람. 	

실과소	조치구분	건명	내용	비고
해양수산과	건의	불가사리구제사업의 내실 있는 추진	<ul style="list-style-type: none"> ■ 현재 불가사리 구제 시 형망어선으로 끌어서 구제하는 것이 통상적인 방법임. ■ 형망어선으로 끌어서 구제할 경우 치어 등의 피해가 많을 것으로 판단됨으로 앞으로 바다도 살리고 수산자원도 보호할 수 있도록 구제방법의 개선방안을 강구하기 바람. 	
해양수산과	시정	수산물 원산지 지도 단속 철저	<ul style="list-style-type: none"> ■ 수산물품질관리법 및 대외무역법의 관계규정에 의거 국산수산물 및 수산가공품에 대하여 금년부터는 원산지를 표시를 의무적으로 하도록 규정하고 지도단속을 강화토록 되어 있는바 ■ 지도단속공무원이나 소비자 역시 이에 대한 지식 등이 부족하여 지도단속에 효율성을 기하지 못하고 있을 뿐 아니라 소비자도 혼돈을 하고 있으므로 식별할 수 있는 지속적인 홍보는 물론 지도단속에도 만전을 기하기 바람. 	
도시건축과	시정	벌리·향촌지구 구획정리사업 정산촉구	<ul style="list-style-type: none"> ■ 1992,6,5 착공하여 1997,12,22자로 환지처분 완료 되었으나 2004년도 행정사무감사 시까지 정산되지 못하고 있음. ■ 미 교부된 환지정산금 351,173천원은 조속 교부하고 미 징수된 정산금 210,959천원은 특단의 대책을 강구하여 징수에 만전을 기하여 특별회계의 정리 등 정산처리에 만전을 기하기 바람. 	

실과소	조치구분	건명	내용	비고
건설과	건의	수해복구공사마무리 철저	<ul style="list-style-type: none"> ■ 태풍 매미호의 피해 수해복구공사를 560건에 87,902,341천원으로 중앙 확정 받아 복구공사를 추진함에 있어 총 833건 중 664건은 완공하고 현재 시공 중이 169건으로 종합진도 88%, 건수대비 80%로 추진실적이 저조한 실정임. ■ 장마기 이전에 완공할 수 있도록 특단의 조치를 강구하기 바람. 	
건설과	시정	하천 점·사용료 징수 철저	<ul style="list-style-type: none"> ■ 하천 점·사용료를 부과·징수함에 있어 869건에 6,428천원을 부과하여 820건에 6,182천원을 징수하고 49건, 246천원이 미 징수 되고 있음. ■ 하천 점·사용료는 주민의 수혜적 대가임에도 체납이 발생하는 것은 바람직하지 못함. ■ 미 징수분에 대하여는 조속 징수토록 할 것이며 앞으로 계속 체납시는 점·사용을 중단토록 하는 등 대책을 강구하기 바람. 	
도로 교통과	시정	자동차관련 과태료 징수철저	<ul style="list-style-type: none"> ■ 주차위반 과태료 외 6종 34,171건에 2,912,688천원을 징수결정하여 징수는 4,125건에 163,235천원을 징수하고 30,046건에 2,749,453천원(94.4%)이 체납되고 있는 바, ■ 체납액에 대하여는 원인을 분석하여 채권압류 등 징수에 만전을 기할 것이며 체납액 관리에 최선을 다하기 바람. 	

실과소	조치구분	건명	내용	비고
도로교통과	시정	도로재포장공사시행철저	<ul style="list-style-type: none"> ■ 기존 포장도로의 요철 파손 등으로 재포장 할 경우 기존 하수도시설 등 인근 주변 환경을 고려 기존 포장층을 제거하고 재포장토록 하여야 함에도 ■ 기존 층위에 덧씌우기 형태로 재포장함으로써 통신맨홀, 하수맨홀, 인근 하수도 보다 높게 재포장됨으로서 우수기 시 인근 주택의 피해는 물론 물 튀김현상, 교통사고 등 차량안전사고 유발 원인이 됨으로 재포장 할 때에는 제반 여건을 고려하여 시공에 철저를 기하기 바람. 	
상하수도과	건의	간이급수시설관리철저	<ul style="list-style-type: none"> ■ 관내 간이급수시설이 총171개소로 17,531명이 이용하고 있음. ■ 간이급수시설에 대하여 하절기 보건관리를 위하여 취수장의 청결은 물론 주변의 환경정비와, 정기적인 소독약 투여로 이용주민의 보건관리에 만전을 기하기 바람, ■ 수질검사 결과표는 주민이 잘 볼 수 있는 곳에 게시하기 바람 	
녹지공원과	시정	도심큰나무심기적지선정및사후관리철저	<ul style="list-style-type: none"> ■ 2003년도 도심큰나무 식재사업으로 18개소에 2,220,000천원의 사업비로 89,770본을 식재하였음 ■ 식재지18개소 중 단순 입면녹화사업, 무궁화유지관리, 꽃길조성 등 5개 사업은 도심큰나무심기사업의 목적과 위배되는 것으로 판단됨. 	

실과소	조치구분	건명	내용	비고
녹지 공원과			<ul style="list-style-type: none"> ■ 앞으로 사업 목적에 맞는 위치와 사업을 선정 추진하기 바람 ■ 식재지 사후관리에도 만전을 기하기 바람. 	
보건 관리과	건의	취약지역 하절기 방역 철저	<ul style="list-style-type: none"> ■ 금년에는 평년에 비해 해충(모기, 파리 등)이 많이 발생하고 있으나 가시적 방역이 되지 못하고 있음. ■ 특히 해충서식 우심지구는 물론 취약지역에 대한 체계적인 방역활동이 요구됨. ■ 기동방역단을 최대한 활용하여 하절기 방역에 최선을 다하기 바람, 	
보건 위생과	건의	모범업소지정 확대	<ul style="list-style-type: none"> ■ 현재 모범업소지정을 음식점 위주로 관리되고 있음. ■ 공중위생업소(숙박업, 목욕업, 이·미용업)도 모범업소로 지정 인센티브제 수혜기회 부여 등으로 관광사천 이미지를 제고할 수 있도록 확대지정 관리 방안을 검토 요망 	
농정과	건의	한우 부루세라병 검진 확대	<ul style="list-style-type: none"> ■ 한우 부루세라병은 전국적으로 문제가 되고 있음. 그러나 예방 접종만하면 발생하지 않음 ■ 소규모 축산농가에서는 경비 등의 이유로 기피하고 있으므로 일부 지원하여 안전한 축산경영이 되도록 대책 강구 요망 	
	건의	부정축산물 유통행위 단속철저	<ul style="list-style-type: none"> ■ 유통과정을 추적하는 등 적극적인 지도, 단속강화와 식별방법 등을 소비자에게 홍보하여 고발하는 등 방안 강구 요망 	

실과소	조치구분	건명	내용	비고
농업 진흥과	건의	토양검정의 실효성 제고	<p>■ 농업환경의 개선을 위하여 토양정밀검정을 실시하고 있으나 농가에서는 중요성을 인식하지 못하고 있음.</p> <p>■ 토양검정사업을 지역별, 연작지 등 구분하여 표본지를 확대하여 시료채취와 정밀검정으로 토양개량이 필요한 지역은 강력한행정지도로 실효성을 제고하기 바람.</p>	
기술 지원과	건의	농산물 공판장 및 간이 집하장 운영 실태 분석	<p>■ 삼천포 농협이 운영관리하고 있는 농산물 공판장과 농산물 간이 집하장(18개소)에 대하여 운영실태를 분석하여 효율적인 관리 방안을 강구하기 바람.</p>	

5. 기타 특기사항 : 없음