

1999년도세입세출결산승인 심사보고서

(의안번호 제12호 2000. 6. 8)

1. 심사경과

- 가. 2000. 6. 23 제46회 사천시의회 제1차 정례회 제2차 총무·산업건설위원회 연석회의 상정
- 나. 2000. 6. 28 각 상임위원회 예비심사후 예산결산특별위원회 회부
- 다. 2000. 6. 28 제46회 사천시의회 제1차 정례회 예산결산특별위원회 제2차 회의상정 의결

2. 주요내용

가 총괄

(단위 : 원)

회 계 별	예산현액	세입결산액	세출결산액	세 계 잉 여 금		
				계	이 월 금	순세계잉여금
합 계	212,384,974,460	213,533,062,203	166,987,145,370	46,545,916,833	26,602,858,480	19,615,751,863
일반회계	187,621,662,840	188,059,999,146	149,890,438,580	38,169,560,566	25,614,855,520	12,554,705,046
특별회계	24,763,311,620	25,473,063,057	17,096,706,790	8,376,356,267	1,315,309,450	7,061,046,817

나. 예산의 이용·전용·이체

- 예산이용 : 없음
- 예산전용 : 166,256,000원(호적 전산입력 필수 장비 구입외 4건)
- 예산이체 : 없음

다. 계속비 결산

(단위 : 원)

회계별	사 업 명	사업기간	예산현액	집 행 액	다음연도 이 월 액	불 용 액
계			40,145,706,570	29,461,601,570	10,606,238,730	77,866,270
일 반 회 계	사천시문화예술회관 건립공사	1998~2001	4,819,441,180	1,386,666,950	3,432,774,230	
	사등쓰레기 위생매립 장 확장공사	1998~2000	8,939,669,610	5,384,439,550	3,555,230,060	
	다솔사 대양루 보수정 비	1998~2000	585,000,000	460,456,000	124,544,000	
	삼천포 하수처리장 건 설사업	1992~1999	25,801,595,780	22,230,039,070	3,493,690,440	77,866,270

라. 예비비 결산

(단위 : 원)

회 계 별	예 산 액	지출원인행위액	지 출 액	사 유
합 계	8,731,451,000	1,221,878,000	1,221,878,000	
일 반 회 계	8,689,148,000	1,181,878,000	1,181,878,000	
농공지구 조성사업 특별회계	42,303,000	40,000,000	40,000,000	

마. 채권 채무 현황

(단위 : 원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 증감액	본년도 현재액
채 권	10,028,913,970	△2,568,170,770	7,460,743,200
채 무	23,701,508,000	6,729,818,000	30,431,326,000

바. 공유재산 현황

(단위 : 천원)

전년도말 현 재 액	당해연도 증감액		당년도 현재액
	증	감	
45,144,211	20,083,251	931,119	64,296,343

사. 물품현황

(단위 : 천원)

정수물품수	전년도말 현재액	당해연도 증감액		당년도 현재액
		취 득	처 분	
1,242	3,594,792	301,055	186,705	3,709,142

3. 심사결과 : 원안가결

- 세수의 정확한 추계와 세출예산편성시에 수입예산의 미계상하는 사례가 없도록 할 것이며 각종 공사 설계시 제반여건 등을 정확한 판단 예산이 추가 지원되는 경우가 발생되지 않도록 시정되기를 강력히 촉구하면서 원안가결 합니다.

시정 및 개선 조치사항

제 목	일반회계 수입예산 미계상			
현 황	(단위 : 원)			
	구 분	예 산 액	수 납 액	미 계 상 액
	계	8,833,000,000	9,046,025,100	213,025,100
	주 민 세	2,350,000,000	2,416,629,430	66,629,430
	재 산 세	1,160,000,000	1,174,304,410	14,304,410
	자 동 차 세	3,814,000,000	3,904,912,350	90,912,350
	종 합 토 지 세	1,509,000,000	1,550,178,910	41,178,910
문 제 점	<ul style="list-style-type: none"> ○세입전망 분석미흡 및 관계부서간의 긴밀한 협조 부족 			
시정 및 개선 사 항	<ul style="list-style-type: none"> ○재정전망 분석 철저 및 세수의 정확한 추계로 원활한 세출예산편성 조치 			

시정 및 개선 조치사항

제 목	각종공사 설계변경 과다발생
현 황	<ul style="list-style-type: none"> ○ 99년도 각종 공사계약 건수 : 422건 <ul style="list-style-type: none"> - 정상집행건수 : 282건 - 설계변경건수 : 140건 <ul style="list-style-type: none"> ○ 공사기간 변경 : 32건 ○ 설계금액 변경 : 108건 <ul style="list-style-type: none"> □ 증액 90건 1,975,151천원 □ 감액 18건 348,143천원 - 설계변경으로 인한 순증액 : 1,627,008천원 - 지체상금 부과건수 및 금액 : 5건 3,794천원
문 제 점	<ul style="list-style-type: none"> ○ 빈번한 설계변경으로 인하여 정상적인 공사집행 차질 ○ 막대한 추가자금 투입으로 빈약한 시 재정운영에 지장초래
시정 및 개선 사항	<ul style="list-style-type: none"> ○ 각종공사 설계시 제반 여건 등을 파악하여 정확한 설계 실시와 ○ 천재, 지변등 부득이한 사유이외에는 설계변경을 최대한 억제하여 건전재정 운영에 만전을 기하시기 바람.

시정 및 개선 조치사항

제 목	사업목적의 사업계획수립 시행				
현 황	<p>○ 오염하천정화사업(사천강)은 '98~2000년까지 년차사업으로 사업 계획을 수립하여 시행 중 99년도에 상부지시에 의거 사업중단 상태에 있음.</p> <p>-사업내용</p> <p>· 하상정비 7km, 오지준설 4,000m³, 수중보 2개소 시설</p> <p>-사업비 (단위 : 천원)</p>				
	구 분	예 산 액			비 고
		계	양 여 금	도 비	시 비
	98년	171,000	94,400	32,500	44,100
	99년	497,000	274,000		223,000
	2000년	340,000	187,000		153,000
	-사업비 집행 : '98~99년도 254,553천원				
문 제 점	<p>○ 목적에 부합되지 않는 사업계획시행으로 상부기관의 지적으로 인한 공사중단 상태에 있음.</p> <p>○ 공사중단으로 인한 민원발생의 소지가 있음.</p>				
시정 및 개선 사항	<p>○ 각종사업계획을 수립시행시 사업목적과 내용등 타당성 여부를 사전에 면밀히 검토하여 시행하여야 할 것이며,</p> <p>○ 공사 중단으로 인한 민원발생의 소지도 사전에 조치 되어야 함.</p>				

시정 및 개선 조치사항

제 목	농공지구특별회계 예비비 관리 소홀
현 황	<ul style="list-style-type: none"> ○ 예비비를 지출하여야 할 사유가 발생할 시에는 사천시재무회계규칙 제29조의 규정에 의거 기획감사실장의 사전 예비비사용 심의를 거쳐 사용하여야 함에도, 사용심의를 거치지 않고 농공지구특별회계 세출예산과목상 당해연도 은행상환부족금으로 40,000천원을 예비비에서 지출하여 충당하였음.
문 제 점	<ul style="list-style-type: none"> ○ 소관부서에서 예비비를 사용할 사유가 발생할 시에는 기획감사실장의 사전 심의를 거쳐 사용하여야 함에도 연말에 은행상환 기일이 촉박하여 절차를 거치지 않고 사용함으로써 예비비관리를 소홀히 하였음.
시정 및 개선 사항	<ul style="list-style-type: none"> ○ 앞으로 유사한 사례가 없도록 시정조치 바람.

시정 및 개선 조치사항

제 목	세입징수 부진				
현 황	(단위 : 천원)				
	구 분	징수결정액	수 납 액	미수납액	비 고
	계	96,739,650	92,834,774	3,904,876	
	지 방 세	19,370,687	16,895,542	2,475,145	
	세외수입	77,368,963	75,939,232	1,429,731	
문 제 점	<ul style="list-style-type: none"> ○ 경기침체로 인한 납세자의 영업부진으로 납부능력 상실 ○ 특히 과태료 수입이 과다하게 발생하고 있음. <li style="padding-left: 20px;">- 수 납 액 : 281,918천원 <ul style="list-style-type: none"> ┌ 차량과태료 : 141,230천원 └ 기타과태료 : 140,688천원 				
시정 및 개선 사항	<ul style="list-style-type: none"> ○ 납기내 적극적인 징수 홍보 철저와 ○ 납기경과자에 대한 방문징수 및 강력한 체납처분 실시로 미납자일소 조치 ○ 징수대책을 수립하여 체납액 일소에 만전을 기하시기 바람. 				

시정 및 개선 조치사항

제 목	일반회계 사고이월 과다발생
현 황	<ul style="list-style-type: none"> ○ 이월건수 : 106건 <ul style="list-style-type: none"> - 공사기간 부족 : 45건 - 사업시기 미도래 : 16건 - 보상 미협의 : 18건 - 공사 미준공 : 12건 - 기타 : 15건 ○ 이월액 : 13,318,021천원
문 제 점	<ul style="list-style-type: none"> ○ 관계부서간 협조부족 및 사업여건과 시기분석 미흡
시정 및 개선 사 항	<ul style="list-style-type: none"> ○ 추진사업의 효과성 및 시기성의 분석 철저와, 관계부서간 상호협조로 원활한 사업시행이 요망됨.

시정 및 개선 조치사항

제 목	불용액 과다 발생				
현 황	(단위 : 천원)				
	구 분	예산현액	지출액	이월액	불·용액
	계	212,384,975	166,987,145	26,602,858	18,794,970
	일반회계	187,621,663	149,890,439	25,287,549	12,443,675
	특별회계	24,763,312	17,096,706	1,315,309	6,351,295
문 제 점	<ul style="list-style-type: none"> ○ 소요예산 분석판단 소홀 및 관계부서와 업무협조 미흡 				
시정 및 개선 사항	<ul style="list-style-type: none"> ○ 재원분석 및 투자분석 철저로 과다불용액 발생 사전 방지 				

시정 및 개선 조치사항

제 목	보조금정산검사 및 감독소홀
현 황	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 지방자치법 제14조 및 같은법 시행령 제24조 3항과 ◦ 사천시보조금관리조례 제4조 보조대상 및 제14조 사업비정산검사 실시에 있어 ◦ 같은 조례 제15조에 의거 감독을 실시하고, 감독상 필요한 사항은 처분토록 하고 있음. ◦ 당해연도에 예총사천시지부의 147단체 7,084,898천원을 보조 하였음.
문 제 점	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 보조대상은 사천시보조금관리조례 제4조의 보조대상으로서 사업시행능력을 면밀히 검토, 필요한 경비를 지급하여야 함에도 ◦ 사업실시 후 정산을 함에 있어 사천시재무회계규칙이나 다른 법령에 의하여 지출증빙자료를 첨부 명확한 지출의 자료가 첨부된 정산서의 검사를 실시하여야 하나 ◦ 일부 보조대상은 지출품의 없이 자금을 지출하고 지출일자와 영수증이 불일치하며, 검사도 형식적으로 실시하였음.
시정 및 개선 사항	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 보조사업은 적은 예산으로 소기의 목적을 달성하기 위하여 지도 감독을 철저히 할 것이며 ◦ 정산 검사나 현장 지도시에는 사천시재무회계규칙이나 다른 법령에 맞게 지출이 될 수 있도록 지도 감독하시고 ◦ 보조금이 청구한 금액보다 적다는 이유로 예산의 비목에 관계없이 임의로 지출하는 사례가 없도록 검사 및 감독에 만전을 기하여 주시기 바랍니다.

시정 및 개선 조치사항

제 목	시금고 출납검사 미시행
현 황	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지방재정법시행령 제76조에 의거 자치단체의 장은 연1회 이상 금고의 출납사항을 검사 하여야 하고, ○ 사천시재무회계규칙 제120조에 의거 시금고의 감독과 검사를 실시 하여야 함에도 검사를 시행않고 있음.
문 제 점	<ul style="list-style-type: none"> ○ 자치단체의 장은 지방자치단체 금고취급 금융기관과 계약을 체결하고 시 소관의 현금, 유가증권을 출납 보관하는 총괄 금융기관인 시금고를 출납검사 하여야 하고, ○ 시금고 수납대행점 및 체신관서의 수납 사항을 검사하는데 법정기간이 초과될 요인이 발생하고 있음.
시정 및 개선 사항	<ul style="list-style-type: none"> ○ 향후 시금고의 검사를 연1회 이상 실시하고, ○ 시금고수납대행점에 대하여 수납사항을 수시 검사하시기 바람.

시정 및 개선 조치사항

제 목	예산집행심의회 규정 미이행
현 황	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사천시소관 예산의 효율적인 운용과 집행의 적정을 기하기 위하여 예산집행심의회를 구성 운영토록 되어있음. ○ 심의회는 예산운용 및 회계처리에 관한 주요사항, 주요사업계획, 변경, 예산의 이월, 이용등 예산이 정한 목적의 변경, 사업규모 변경, 설계변경, 보조금교부 관리 사항을 심의토록 되어있음.
문 제 점	<ul style="list-style-type: none"> ○ 99회계년도 중 곤양향교보수공사의 421건의 공사를 발주하고, 설계 변경을 140건 실시함에 있어 심의를 하지 않았고 ○ 예산을 이월(명시, 사고, 계속비)함에도 심의를 하지 않았음 ○ 보조금을 교부함에 있어서도 심의를 실시않고 있음.
시정 및 개선 사항	<ul style="list-style-type: none"> ○ 예산의 운용과 회계처리에 있어 주요사항, 주요사업의 계획, 변경, 예산의 이월, 이용 등에도 반드시 심의결정 후 처리하시기 바람. ○ 보조금 교부시에도 심의를 거치고, 집행사항은 보조금관리조례에 의거 정산검사를 실시하고 감독상 필요한 사항을 조치하시기 바람.

시정 및 개선 조치사항

제 목	특별회계의 운용 마춤
현 황	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공기업특별회계 : 시설과다 관계로 이용율이 능력의 54%이며, 유수율이 63.6%인 반면 누수율이 18%임 ○ 하수도특별회계 : 세입 552,535천원, 지출 253,464천원, 이월 299,017천원 발생으로 양여금사업만 집행하고, 시비사업 232,679천원 사장. ○ 저소득생활안정자금특별회계 : 이월액 216,596천원, 목표 70명 중 43명 지원 ○ 구획정리사업특별회계 : 이월액 2,535,618천원으로 지구내 시설정비사업 미실시
문 제 점	<ul style="list-style-type: none"> ○ 시설이 과다한 반면 이용율이 54%로 저조하며, 급수지역 미확대로 유수율 63.6%에 불과함 ○ 시비예산 미집행으로 예산을 사장하고 있으며, 하수구정비·보수사업을 실시하지 않고 있음. ○ 생업자금 이자는 7~9%인 반면, 생활안정기금 이자는 5%인데도 27명 지원 미실시 ○ 구획정리사업은 73명에 대하여 징수교부 통지를 미완료하고, 정비지구내 진입도로와 시설정비사업을 실시않고 있음.
시정 및 개선 사항	<ul style="list-style-type: none"> ○ 급수구역을 확대하여 이용률을 높이고, 누수방지시설 확충과 사용료 징수대책을 수립 시행하시기 바람. ○ 사전에 사업계획을 면밀히 검토 수립하여 연도내 사업을 완료할 수 있도록 시정바람. ○ 저소득생활안정자금을 전액 수혜 받을수 있도록 용자조치 바람. ○ 환지정산 금액을 조속히 통지하여 민원을 해소하고 진입로 공사와 시설정비사업을 조기에 착공하시기 바람.