사천시 하수도사용 조례 전부개정조례안 심사보고

1. 심사경과

가. 제출 : 2008. 2. 22(사천시장)

나. 회부 : 2008. 2. 22(산업건설위원회 회부 의안번호 제23호)

다. 상정 : 2008. 2. 29(제121회 사천시의회 임시회중 제1차 산업건설위원회)

2. 제안설명요지(하수도사업소장 : 한동진)

가. 제안사유

- 「하수도법」 개정으로(제8014호 2006.9.27) 현행 조례와 불일치되는 내용을 법령에 맞게 개정하여 하수도관리 업무추진에 철저를 기하기 위하여 관련 규정을 정비코자 함

나. 주요내용

- 하수처리구역 지정기준(안 제2조)
- 공공하수도의 사용개시 신고(안 제3조)
 - 사용개시 신고 기간의 연장 : 20일 이내 → 30일 이내
 - 공공하수도 사용개시 신고 인정
- 하수관거에 대한 청소와 준설을 사전 예방적 차원에서 적극적으로 추진할 수 있는 근거 마련(안 제5조)
 - 매 2년 마다 → 매년
- 중수도의 설치 및 관리, 용도제한, 수질검사 규정 신설(안 제7조, 제8조, 제9조, 제10조)
- 배수설비 설치 및 구조기준을 위배하여 설치된 배수설비에 대하여 개선명령을 하였으나 이를 이행하지 않는 자에 대한 강제규정 마련 (안 제11조)
- 배수설비의 준공검사, 유지관리 규정 제시(안 제12조, 제13조)
- 공공하수도 사용료 부과대상 지역과 요율표를 구분하여 부과하는 규정 마련(안 제14조)
- 하수 배출량의 조사시 계측장치의 설치 의무화 폐지 및 하수량 인정 규정 마련(안 제16조)

- 공공하수도 점용료는 점용기간(일자)에 따라 산정토록 규정함(안 제18조)
- 개별건축물의 하수도 원인자부담금 산정 및 부과방식을 단순화 함(안 제19조)
- 타 공사 및 타 행위 개발에 대한 하수도원인자부담금 납부주체, 납부시기, 하수량 산정기준 마련(안 제20조, 제21조)
- 분뇨수집·운반대행, 분뇨수집·운반 제외지역, 분뇨수집·운반수수료 등의 부과징수 근거 신설(안 제22조, 제23조, 제24조)
- 사용료, 점용료, 수수료, 기타의 부담금, 감면 대상에 대한 법적근거 마련(안 제25조)
- 공공하수도 사용료 부과기준 30%인상(안 제14조 제2항 별표2)

다. 관계법령

- 「하수도법」
- 「수질 및 수생태계 보전에 관한 법률」 제32조 제8항

3. 검토보고요지(전문위원 : 조영욱)

- 본 조례안은 「하수도법」이 2006.9.27 개정 시행됨에 따라 현행 조례를 법령에 맞게 정비하고, 환경부에서 시달된 표준조례안을 우리시 실정에 맞게 개정코자하는 것임
- 주요내용은 배부해 드린 검토보고서(P.2~3)와 같음
- 주요내용 중 중점 검토한 내용으로
 - 본 조례안 제19조 관련 개별 건축물 등에 대한 원인자부담금은 현행 m³당 1,213천원이 부과되고 있으나 개정안의 산정기준(별표5, 6)에 의한 부과금액은 700천원정도(57.7%) 인상된 1,900천원 정도가 부과될 것으로 예측됨
 - 「하수도법」 제61조 제3항 및 본 조례안 제19조의 규정에 의거 부과금액을 타시와의 형평성 고려 조정이 가능함으로 시행시 큰 문제가 없을 것으로 사료됨
 - 본 조례안 제14조(공공하수도 사용료) 제2항 관련 별표 2의 산정기준에 의하면 대다수의 시민이 해당되는 가정용 1구간(1~20m³/월)의 경우 현행 m³당 175원으로 도내 9개시 평균 단가 146원 보다 높으며 30% 인상시 m³당

227원으로 9개시 지역 평균단가 보다 55.5%가 높게 됨

- 도내 10개시군 가정용 1구간 기준(1~20m³/월) 하수도 사용료

업종별 자치단체(시)	가정용1구간 (1-20m ³ /월)	기타 업종(붙임 참조)
평 균	146.0원	
창원시	170.0	
마산시	144.0	
진주시	130.0	
진해시	140.0	
통영시	170.0	
사천시(현)	175.0	
” (개정)	227.0	30% 인상
김해시	190.0	
밀양시	147.0	
거제시	113.0	
양산시	110.0	

- 우리시의 경우 2006년도 말 현재 사용료 단가 산출용역 결과에 의하며 하수의 m³당 평균처리원가는 2,185원이며 m³당 부과금액은 216원으로 현실화율은 9.8%이며

- 30% 인상시 m³당 부과금액은 평균 280원으로 현실화율은 12.8%로 인근 시군 비교시 낮은 것으로 기재되어 있으나

- 우리시의 경우 삼천포하수종말처리장 시설개선, 사천하수종말처리장, 곤양하수종말처리장, 서포하수종말처리장, 마을단위 하수처리장 신설(21개소) 등으로 시설비 투자가 급증하여 처리원가 대비 부과금액 율이 낮은 것임

- 타시군 대비 급격한 사용료인상은 서민가계에 큰 부담으로 작용하게 될 것으로 예상 되므로 타시군과의 형평성과 시민들의 부담을 경감하는 차원에서 인상율을 최소화 하는 것이 타당할 것으로 사료되므로 본 안건 심사시 심도 있는 심사가 필요함

○ 2008. 2. 5 김석동 재정경제부 제1차관 주재로 제2차 물가안정대책회의시 물가안정을 위하여 지방자치단체의 공공요금 인상요인을 최대한 억제토록하고,

지자체별 공공요금 안정순위를 평가해 포상금 지급등 인센티브를 제공하기로 의결한바 있으며 2008. 2. 25 출범한 새정부의 국정 현안과제가 물가안정 대책임에도 관심을 가져야 될 것임

- 기타 내용은 환경부의 표준조례안을 근거로 우리시 실정에 맞게 개정된 것으로 원안대로 처리하여도 상위법에 저촉되지 않을 것으로 사료됨

4. 질의 및 답변요지

질의위원	질 의 요 지	답 변 요 지(한동진)
최인환	○ 동 조례안 조문 중 “할 수 있다”는 재량권이 많아 문제의 소지가 많은데 표기한 이유?	○ 상위법인 「하수도법」 및 같은법 시행령에 “할 수 있다”로 표기되어 있음 ○ 시행규칙 제정시 내용을 명시하여 재량권 남용이 되지 않도록 조치
이문상 제갑생	○ 사용료 30%인상은 문제가 크다 인하할 의향은?	○ 현재 처리 원가 대비 부과율이 9.8%, 인상시 12.8%로 인상이 불가피한 실정임
최갑현	○ 별지2의 명칭이 동 조례안 제14조 명칭과 상이함. 일치토록 수정해도 되는가? ○ 가정용 1구간 30m ³ 이하는 인상율을 20% 내외로 조정해도 괜찮겠는가?	○ 죄송함 ○ 일치될 수 있도록 수정 가능 ○ 현실적으로 어렵습니다만 서민가계 부담 경감을 위해 의회의 결정을 수용하겠습니다

5. 토론요지 : 별표2의 가정용 1~20m³는 m³당 18% 인상된 206원, 21~30m³는 m³당 21% 인상된 243원으로 수정에 동의함

6. 심사결과 : 수정가결(별표2)

7. 소수의견 : 없음.

사천시 하수도사용 조례 전부개정조례안에 대한 수정안

제안일자 : 2008. 2. 29

제안자 : 최갑현의원 외 4인

1. 수정사유

- 별표2의 “하수도 사용요금 요율표를 하수도 사용료 요율표” 로 수정하고
- 별표2의 “가정용 1~20m³의 요율(원)을 227에서 206으로 21~30m³의 요율(원)을 261에서 243으로” 수정하여 동 조례안 제14조의 용어(공공하수도 사용료)와 별표2의 명칭을 일치시키며 시민 대부분이 해당되는 가정용 구간별 사용료 요율을 조정하여 서민가계 부담을 경감코자 함.

2. 주요골자

- 별표2의 명칭을 “하수도 사용요금 요율표를 하수도 사용료 요율표” 로 함(안 제14조제2항 관련)
- 별표2의 가정용 1~20m³의 요율(원)을 227에서 206으로 21~30m³의 요율(원)을 261에서 243” 으로 함(안 제14조제2항 관련)

사천시 하수도사용 조례 전부개정조례안에 대한 수정안

사천시 하수도사용 조례 전부개정조례안을 다음과 같이 수정한다.

- 별표2의 명칭을 “하수도 사용요금 요율표를 하수도 사용료 요율표” 로 수정하고
- 별표2의 “가정용 1~20m³의 요율(원)을 227에서 206으로, 21~30m³의 요율(원)을 261에서 243” 으로 한다.

신·구 조문 대비표

개 정 안			수 정 안	
[별표2] 하수도 사용요금 요율표			[별표2] 하수도 사용료 요율표	
업 종	구간(m ³)	요율(원)	요 율(원)	
가정용	1~20	227	206	
	21~30	261	243	